T.C.
BODRUM BELEDİYE MECLİSİ
PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONU VE
KÜLTÜR, SANAT VE SOSYAL İŞLER KOMİSYONU RAPORU

KARAR TARİHİ : 20/12/2021
KARAR SAYISI : 2021/ 14- (Plan Bütçe Kom.)
2021/555 (Kültür Sanat ve Sos. İşl.Kom.)

BELEDİYE MECLİS BAŞKANLIĞINA

Belediye Meclisimizin 05.11.2021 tarih ve 2021/156 sayılı kararı ile Komisyonumuza havale edilen; ilçemizdeki kültür, sanat ve spor etkinliklerinin daha geniş kitlelere ulaştırılması, ulusal kültür ve çağdaş anlayışa uygun etkinlikleriyle kültür, sanatımıza hizmette bulunan projelere ve kulüplere destek vererek, sanatın yaygınlaşıp sevilmesinin sağlaması, sanatçı ve sporcularımızın teşvik edilmesi adına, Belediyemize ait kültür merkezleri ve spor salonlarının ücretsiz olarak bu etkinliklere tahsis edilmesi talebinin Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliği'nin 21. maddesi uyarınca görüşülmesi için komisyonumuz 20.12.2021 tarihinde encümen toplantı odasında toplanmıştır.

Komisyon Görüşü :

Buna göre; 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun "Meclisin Görev ve Yetkileri" başlıklı 18'inci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi, "Arsa ve konut üretimi" başlıklı 69'uncu maddesi, "Diğer kuruluşlarla ilişkiler" başlıklı 75'inci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi, 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun "Mal yönetiminde etkililik ve sorumluluk" başlıklı 48'inci maddesi ve 4736 sayılı Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Ürettikleri Mal ve Hizmet Tarifeleri ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun'un 1'inci maddesi hükümleri gereğince:

Belediyeler, doğrudan belediye meclisi kararı ile taşınmazlarını mahallî idareler ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarına bedelli veya bedelsiz olarak süresi yirmi beş yılı geçmemek üzere tahsis edebilirlerken, sayılanlar dışındaki gerçek veya tüzel kişilere belediye taşınmazlarının ihalesiz olarak ve bedelli veya bedelsiz bir şekilde tahsisi, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun sosyal ve ekonomik amaçlı arsa üretimine ilişkin 69'uncu maddesindeki özel hükümler hariç mümkün olmayıp bu taşınmazların kiralama ve/veya satış işlemlerinin 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'na göre düzenlenecek bir ihaleyle gerçekleştirilmesi gerekmektedir. 5018 sayılı Kanun'un "Mal yönetiminde etkililik ve sorumluluk" başlıklı 48'inci maddesinin üçüncü fıkrasında da tahsis işlemlerinin mevzuatında öngörülen kurallar dahilinde hizmetin amacına uygun olarak verimlilik ve tutumluluk ilkesine göre yapılması gerektiği, aksi halde doğacak zarardan malların yönetimi veya kullanılması hususunda yetki verilenlerin sorumlu olacakları belirtilmiştir.

5393 sayılı Kanun'da da taşınmaz tahsisi konusu benzer şekilde düzenlenmiştir. Anılan Kanun'un "Belediyenin yetkileri ve imtiyazları" başlıklı 15'inci maddesinin birinci fıkrasının (h) bendinde, belediyelere mahallî müşterek nitelikteki hizmetlerin yerine getirilmesi amacı taşımak şartı ile belediye ve mücavir alan sınırları içerisinde taşınmaz tahsis etme yetkisi verilmiş; "Meclisin görev ve yetkileri" başlıklı 18'inci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendinde, belediyenin taşınmazlar üzerindeki bu tahsis yetkisini Belediye Meclisi vasıtasıyla kullanması sağlanmış ve "Diğer kuruluşlarla ilişkiler" başlıklı 75'inci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendinde de, Belediyelerin, belediye meclisinin kararı üzerine yapacağı anlaşmaya uygun olarak görev ve sorumluluk alanlarına giren konularda kendilerine ait taşınmazları, aslî görev ve hizmetlerinde kullanılmak üzere bedelli veya bedelsiz olarak mahallî idareler ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarına devredebileceği veya süresi yirmi beş yılı geçmemek üzere tahsis edebileceği belirtilmiştir.

Konuya belediyeler özelinde bakıldığında da taşınmaz tahsisinde kamu hizmetinin ve kamu idaresinin varlığı ölçütleri geçerliliğini korumaktadır. Buna göre, belediyeler, mülkiyetlerindeki taşınmazlarını 5393 sayılı Kanun'un sosyal ve ekonomik amaçlı arsa ve konut üretimine ilişkin 69'uncu maddesindeki özel hükümler hariç olmak üzere aynı Kanun'un 75'inci maddesi ile 5018 sayılı Kanun'un 47'nci maddesi çerçevesinde, ancak mahallî müşterek nitelikteki hizmetlerin yerine getirilmesi amacıyla belediye meclislerinin bu konuya ilişkin alacakları kararla ve sadece mahallî idareler ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarına tahsis edebileceklerdir.

Diğer taraftan 4736 sayılı Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Ürettikleri Mal ve Hizmet Tarifeleri ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun'un 1'inci maddesinde "*Genel bütçeye dahil daireler ile katma bütçeli*

idareler, bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar, kanunla kurulan fonlar, kefalet sandıkları, sosyal güvenlik kuruluşları, genel ve katma bütçelerin transfer tertiplerinden yardım alan kuruluşlar, kamu iktisadi teşebbüsleri ve bağlı ortaklıkları ile müesseseleri, il özel idareleri ve belediyeler ile bunların kurdukları birlik, müessese ve işletmeler, özel bütçeli kuruluşlar, özelleştirme işlemleri tamamlanıncaya kadar, 24.11.1994 tarihli ve 4046 sayılı Kanuna tâbi kuruluşlar ve özel hukuk hükümlerine tâbi, kamunun çoğunluk hissesine sahip olduğu kuruluşlar, kamu banka ve kuruluşları ile bunlara bağlı iş yerleri ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarınca üretilen mal ve hizmet bedellerinde işletmecilik gereği yapılması gereken ticarî indirimler hariç herhangi bir kişi veya kuruma ücretsiz veya indirimli tarife uygulanmaz." dendiğinden indirimli tarife yada ücretsiz yararlandırma yapılabilmesi için ilgili kanunlarda veya Cumhurbaşkanı kararnamelerinde hüküm bulunması gerekmektedir.

Sayıştay raporlarının incelenmesinde diğer belediyeler tarafından yapılan indirimli tarife uygulamaları nedeniyle oluşan gelir kaybı kamu zararı olarak nitelendirilmiş ve tazmin edilmesi gerektiği belirtilmiştir.

Komisyonumuzca; ilçemizdeki kültür, sanat ve spor etkinliklerinin daha geniş kitlelere ulaştırılması, ulusal kültür ve çağdaş anlayışa uygun etkinlikleriyle kültür, sanatımıza hizmette bulunan projelere ve kulüplere destek vererek, sanatın yaygınlaşıp sevilmesinin sağlaması, sanatçı ve sporcularımızın teşvik edilmesi adına, Belediyemize ait kültür merkezleri ve spor salonlarının ücretsiz olarak bu etkinliklere tahsis edilmesi talebi değerlendirildiğinde; taşınmaz tahsisine ilişkin yasal düzenlemelere aykırılık taşımaktadır. Zira kültür, sanat ve spora verilen desteğin, özünde bir kamu hizmeti sayılması mümkün olmakla birlikte gerek 5393 sayılı Kanun'da gerekse 5018 sayılı Kanun'da, kamu idaresinin mülkiyetindeki bir taşınmazı sadece mahallî idareler ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarına tahsis edebilmesine imkan tanınmıştır. Yapılacak bu tahsisin, 5393 sayılı Kanun'un 69'uncu maddesinde düzenlenen gerek sosyal ve ekonomik amaçlı arsa ve konut üretimi gerekse bunların tahsis edilebileceği gerçek ve tüzel kişiler kapsamında değerlendirilmesi de mümkün değildir.

Dolayısıyla, Belediye Meclisine 5393 sayılı Kanun'un 18'inci maddesi ile verilen taşınmazların tahsis yetkisi sınırsız bir yetki olmayıp bu yetkinin kullanımında yine 5393 sayılı Kanun'un 75'inci maddesi ile 5018 sayılı Kanun'un 47'nci maddesinde getirilen düzenlemelere riayet edilmesi gerektiğine ve oy birliği ile kabul edilerek düzenlenen bu raporun belediye meclisine sunulmasına karar verilmiştir.

Belediye Meclisimizin takdirlerine saygı ile sunulur.

İbrahim AKBAŞ
Komisyon Başkanı

Kemal ÖZYURT
Komisyon Üyesi

Uğur İlhami ÖZDEN
Komisyon Üyesi

İbrahim EMRE KÖROĞLU
Komisyon Üyesi

Erkan ÖZŞEKER
Komisyon Üyesi

Mehmet KOCAİR
Komisyon Başkanı

İlknur Ülküm SEPEROĞLU
Komisyon Üyesi

Mustafa COŞKUN
Komisyon Üyesi

Özden BAYSAL
Komisyon Üyesi

Özlem ÖZDEMİR
Komisyon Üyesi